

Пояснительная записка к прогнозу социально-экономического развития Павлоградского муниципального района на 2022-2024 год

Администрацией Павлоградского муниципального района разработан прогноз социально-экономического развития Павлоградского муниципального района Омской области на 2021 год и плановый период 2022-2024 годов (далее – прогноз). Прогноз описывает наиболее вероятный сценарий развития экономики муниципального района с учетом ожидаемых внешних условий и принимаемых мер экономической политики. Экономические последствия распространения новой коронавирусной инфекции в районе, как и в регионе, до конца не преодолены – более того, в соответствии с распоряжением Губернатора Омской области от 17.03.2020 № 19-р «О мероприятиях по недопущению завоза и распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) на территории Омской области» продлен режим повышенной готовности для органов управления и сил территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Омской области, до 30.09.2021 действует ряд ограничений, направленных на борьбу с ростом заболеваемости. В связи с этим сохраняется неопределенность траектории экономического развития, которая будет определяться не только экономическими, но и эпидемиологическими факторами.

Исходной базой для формирования прогнозных значений показателей социально-экономического развития района являются сведения статистической отчетности федеральной службы государственной статистики, Администрации Павлоградского муниципального района, учреждений и предприятий, осуществляющих свою деятельность на территории района.

В 2020 году распространение новой коронавирусной инфекции оказало негативное влияние на развитие экономики. Но, благодаря принятым мерам финансовой поддержки граждан в условиях восстановления рынка труда в 2021 году, доля граждан с денежными доходами ниже региональной величины прожиточного минимума в общей численности населения, снизилась и составляет 19,2%. Это результат реализованных мер поддержки экономики всех уровней власти (федеральных, региональных и муниципальных), направленных на сохранение доходов граждан - как работающих, так и временно оставшихся без работы, семей с детьми. Меры прямой финансовой поддержки включали единовременные выплаты семьям с детьми, расширение выплат пособий по безработице, увеличение минимального размера выплат по больничным листам и упрощение порядка их оформления и другие. Меры поддержки бизнеса в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (прямые гранты малому бизнесу, отсрочки и списания по налоговым, страховым и арендным платежам, программы льготного кредитования и др.) были направлены на максимальное снижение текущих издержек бизнеса в целях высвобождения средств на выплату заработных плат.

В условиях восстановления рынка труда в 2021 году предполагается рост реальных заработных плат. Среднемесячную заработную плату работников по

кругу крупных и средних организаций, начисленную работникам в 2021 году и период 2022-2024 годов планируется увеличить на 4 % ежегодно (прогнозный уровень инфляции).

Среднемесячная заработная плата работников дошкольных образовательных учреждений в 2021 году ожидается на уровне 23043,0 рубля, что на 2,8 % выше прошлогоднего уровня, в планируемый 3-летний период рост составит 4 % ежегодно. Размер заработной платы учителей муниципальных общеобразовательных учреждений в 2021 году по прогнозным оценкам увеличится на 9,3 % относительно 2020 года и составит 33925,0 рублей. Среднемесячная заработная плата муниципальных учреждений культуры и искусства в 2021 году составит 25017,2 рублей (на уровне прошлого года). На период 2022-2024 годов рост среднемесячной заработной платы учителей и работников в сфере культуры не планируется.

Рост уровня заработной платы в 2021 году связан с увеличением МРОТ и повышением оплаты труда отдельных категорий работников муниципальных учреждений Омской области.

На рынке труда наблюдается последовательное улучшение ситуации. В 2021 году ожидается снижение уровня общей безработицы до 6,8 % (2020 год - 7,0 %). Одновременно сокращается и численность безработных, зарегистрированных в органах службы занятости. Уровень зарегистрированной безработицы опустится до уровня 3,2 % к экономически активному населению (2020 год - 3,9 %).

Относительно 2020 года показатель младенческой смертности в 2021 году и планируемом периоде 2021 -2024 годов ожидается без изменений, и составит 1 случай на 1000 рождений.

Численность населения до конца 2021 года по прогнозным оценкам составит 18,2 тыс. человек (на 0,5% ниже уровня прошлого года). Снижению показателя способствует естественная убыль, которая по предварительным данным в 2021 году составит -20 человек (2020 год -66 человек). Миграционная убыль населения в 2021 году ожидается -38 человек (на уровне 2020 года). Положительным в динамике миграционных процессов является то, что убыль населения за пределы района на протяжении 2-х последних лет снижается. Можно предположить, что одной из причин формирования данной тенденции является обеспечение на территории района благоприятной социально-инфраструктурной среды (модернизация автомобильных дорог, капитальный ремонт объектов социальной инфраструктуры, благоустройство общественной территории, строительство спортивных и детских площадок и др.)

В числе факторов, влияющих на демографическую ситуацию можно назвать рост числа родившихся и снижение числа умерших, но, результативность миграции по-прежнему остается не в пользу района. Отрицательная миграционная мотивация в районе обусловлена отсутствием необходимого количества рабочих мест, несоответствие квалификационного уровня рабочей силы требованиям работодателей, поиск более высокооплачиваемой работы в городском округе, других регионах. Под влиянием миграционных процессов в совокупности с естественным движением,

происходит изменение возрастной структуры населения. Средний возраст населения повышается, а миграционный оборот «вымывает» в первую очередь трудоспособную часть населения.

Доступность дошкольного образования обеспечена не в полной мере. Численность детей в возрасте 1-6 лет на территории района по данным Омскстата в 2020 году составила 1515 человек, из них 46,7 % охвачено дошкольным образованием. В период 2021-2024 годов году показатель планируется оставить на том же уровне. Доля детей в возрасте 1-6 лет, стоящих на учете для определения в муниципальные дошкольные учреждения, в общей численности детей в возрасте 1-6 лет, составляет 1,7 %. Зарегистрированные на конец декабря 2020 года 29 заявлений от родителей об определении детей в детские сады имеют перспективный характер, поскольку написаны на детей от 1 месяца до 2 лет, из них 18 детей в возрасте от 1 года до 2 лет получили направление в дошкольные образовательные учреждения с 01.09.2021 года.

Для детей, не охваченных общей системой дошкольного образования, на территории района функционируют группы кратковременного пребывания, открытые при школах.

Уровень квалификации педагогических работников позволяет добиваться высокого качества образования, и здесь объективным показателем выступают результаты государственной итоговой аттестации. 100 % выпускников сдали экзамены по обязательным предметам и получили аттестаты. По большинству предметов средний балл по району выше областного показателя. Высокие средние баллы по русскому языку, от 80 баллов и выше, получили 13 выпускников школ Павлоградского района.

Охват детей в возрасте 5-18 лет дополнительным образованием в 2021 году по прогнозным оценкам составит 76 %. В планируемый период 2022-2024 годов ожидается рост показателя до 79 % за счет открытия дополнительных мест в учреждениях дополнительного образования с 01.09.2022 года, открытия центров «Точки Роста», получения образовательными учреждениями лицензий на дополнительное образование.

Благодаря проведенной работе по привлечению в систему образования молодых педагогов, растет доля педагогов, имеющих стаж педагогической работы до 5 лет, в общей численности педагогов в 2020 году на 0,8 процентных пункта по сравнению с прошлым годом. До 2024 года показатель планируется на уровне 18,5 %.

Модернизация материальной базы в 2020 году (приобретение спортивного инвентаря, проведение ремонтных работ спортивных объектов), развитие кадрового потенциала, активная работа со средствами массовой информации по информационной поддержке здорового образа жизни способствуют привлечению населения района к регулярным занятиям физической культурой и спортом, доля которого в общей численности численность населения в возрасте 3-79 лет составляет 43,6 %. К 2024 году предполагается рост доли жителей района, систематически занимающихся физической культурой и спортом до 49 %, в том числе за счет увеличения доли

занимающихся физической культурой и спортом по месту трудовой деятельности, учащихся, студентов и других категорий граждан.

Серьезные задачи поставлены по увеличению уровня обеспеченности населения спортивными сооружениями на территории района. В целях обеспечения высокого качества предоставления услуг в сфере физической культуры и спорта в соответствии с меняющимися запросами населения и перспективными задачами развития общества и экономики разработан и находится на стадии согласования проект муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта на территории Павлоградского муниципального района Омской области на 2022-2027 годы».

Из-за запрета на проведение массовых мероприятий в учреждениях культуры в связи с распространением новой короновирусной инфекции (COVID-19) в 2020 году произошло снижение показателя «Доля населения, участвующего в платных культурно-досуговых мероприятиях, организованных органами местного самоуправления» с 132 % до 39,4 %.

В соответствии с распоряжением Губернатора Омской области от 17.03.2020 № 19-р на протяжении 2021 года на территории региона действуют ограничения на проведение массовых развлекательных и других мероприятий, что, к сожалению, не позволит вернуться к уровню показателя 2019 года. В текущем году учреждениями культуры часть мероприятий и акций проводилось в онлайн-формате, на страницах учреждений в социальных сетях. В связи со сложной текущей эпидемиологической ситуацией, в 2021 году ожидается увеличение показателя до 65 %, на период 2022-2024 годов показатель планируется без изменений.

В 2021 году по прогнозным оценкам поступит в библиотечные фонды около 5,0 тысяч новых изданий. В расчете на 1000 человек населения, это составляет 273 единицы, в плановом 3-хлетнем периоде данный показатель ожидается около 250 единиц.

По результатам работы сельскохозяйственной отрасли в 2020 году Министерством сельского хозяйства и продовольствия Омской области пятый год подряд Павлоградскому району присвоено 1 место в трудовом соревновании между районами Омской области в природно-климатической зоне по достижению высоких производственно-экономических показателей.

Производство сельскохозяйственными предприятиями района молока в 2021 году ожидается на уровне 39,4 тыс. тонн молока, производство мяса составит 3,8 тыс. тонн. На плановый 3-хлетний период планируется сохранить объемы сельскохозяйственной продукции в натуральном выражении. Объем сельскохозяйственной продукции увеличится на 0,1 % ежегодно и к 2024 году составит 4019,1 млн. рублей. Рост показателя планируется за счет увеличения валового сбора зерна объема и роста цен на сельскохозяйственную продукцию.

Объем инвестиций в основной капитал, направленный на развитие экономики и социальной сферы в 2020 году составил 760,6 млн. рублей. За последние три года рост инвестиционных вложений в основной капитал на территории района составил около 64 %. Благодаря участию района в государственных программах и привлечению федеральных и областных

средств, проводится строительство и реконструкция автомобильных дорог, модернизация оборудования в сфере жилищно-коммунального комплекса, осуществляется благоустройство территории. На эти мероприятия привлечено 42,7 % бюджетных средств от общего объема инвестиций.

Сельскохозяйственными учреждениями осуществляется техническое перевооружение отрасли (закупки сельскохозяйственной техники и оборудования), реализуются инвестиционные проекты по созданию мощностей для хранения, переработки, транспортировки и реализации сельскохозяйственной продукции, жилищное и дорожное строительство. По отрасли сельское хозяйство привлечено 53,7 % от всего объема инвестиций.

Значительные инвестиционные вложения в социально-экономическое развитие направляли: АО «Нива», АО «Богодуховское», ЗАО «Яснополянское», КУ «Управление дорожного хозяйства Омской области» Павлоградский район. На долю этих организаций приходилось 75,1 % от общего объема инвестиций в основной капитал, вложенных в экономику района.

Несмотря на рост инвестиционной активности в первом квартале 2021 года, на период 2021 - 2024 годов запланирована задача: не допустить спад и сохранить объем вложений в экономику района на уровне 2020 года.

Экономика «приходит в себя» после шока 2020 года. В 2021 году ожидается рост розничного товарооборота на 3 % к прошлогоднему значению, его объем составит 461,7,0 млн. рублей. В период 2022-2024 годов прогнозируется увеличение показателя на 2-3% ежегодно.

На 11.01.2021 по данным Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства Федеральной налоговой службы России на территории района зарегистрировано 205 субъектов малого и среднего предпринимательства (далее - СМП). Численность занятых в малом предпринимательстве - 1251 человек, что составит 25,8 % в среднегодовой численности работников всех предприятий и организаций. К 2024 году планируется рост данного показателя до 26,1 %.

Объем произведенных товаров и услуг организациями малого предпринимательства в 2021 году составит 130,1 млн. рублей, увеличение на 1% ожидается на плановый 3-хлетний период. В целях оказания поддержки начинающим СМП, а также физическим лицам, принявшим решение открыть собственное дело, ежегодно проводится конкурс на предоставление грантов начинающим и развивающимся СМП. За период 2018-2020 годов размер гранта, полученного на одного субъекта предпринимательства, составляет в среднем 204,0 тыс. рублей.

Доля объемов тепловой энергии, расчеты за которую осуществляются с использованием приборов учета, в 2021 году составит 38%. На период 2021-2024 годов ожидается рост показателя на 1 процентный пункт ежегодно.

С 2021 по 2024 годы ожидается рост уровня обеспеченности системами холодного водоснабжения на 0,1 - 0,2 процентных пунктов ежегодно, к 2024 году данный показатель планируется на уровне 65,5 %.

Доля налоговых и неналоговых доходов (без дополнительного норматива по НДФЛ) в общем объеме собственных доходов местного бюджета в 2021

году составит 12,8 % (относительно 2020 года рост на 1,9 процентный пункт). Ряд мероприятий, направленных на рост объемов поступлений налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет района позволит увеличить к 2024 году показатель до 19,5 %. Планирование осуществляется по данным прогнозных объемов поступлений главных администраторов доходов. Наибольший удельный вес (84 %) в структуре неналоговых доходов занимают доходы от использования муниципального имущества. В целях роста неналоговых доходов районом проводится планомерная работа по увеличению имущественного комплекса Павлоградского района.

Для развития жилищного строительства постоянно проводится работа по строительству, реконструкции объектов инженерной инфраструктуры, в т.ч. по включению проектов в областные целевые программы. В 2021 году предполагается ввести в эксплуатацию 1,6 тыс. кв. м общей площади жилых домов (снижение относительно 2020 года составит 0,2 %). Снижение показателя объясняется сокращением финансирования на реализацию государственных программ по строительству жилья и улучшению жилищных условий, и как следствие, уменьшением количество получателей социальных выплат. К 2024 году планируется рост показателя относительно 2021 года на 31 %. Площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя, в 2021 году составит 23,3 кв. метра. Рост показателя к 2024 году составит 0,9 %.

В 2021 не планируется предоставление земельных участков для жилищного строительства по причине отсутствия на территории района свободных земельных участков для ИЖС, находящихся в муниципальной собственности.

Удовлетворенность населения деятельностью органов местного самоуправления Павлоградского района в 2021 году ожидается больше на 1 процентный пункт относительно 2020 года и составит 59 % от числа опрошенных. К 2024 году предполагается увеличение показателя на 1 процентный пункт ежегодно.

Глава муниципального района



А.В. Сухонос